

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Пензенской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год

Настоящее Заключение Счетной палаты Пензенской области на отчет об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 49.1 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Пензенской области. Рассмотрено и утверждено Коллегией Счетной палаты Пензенской области 30 мая 2018 года (протокол заседания Коллегии № 5).

Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден 31 главный распорядитель средств бюджета Пензенской области.

Счетная палата Пензенской области проанализировала и оценила основные показатели сводной бюджетной отчетности за 2017 год, представленной Министерством финансов Пензенской области в Счетную палату в установленные сроки и в составе форм, определенных Инструкцией № 191н.

В рамках подготовки Заключения на отчет об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год Счетной палатой Пензенской области проведены три выездные проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год у трех главных распорядителей средств бюджета Пензенской области. По результатам оформлены 3 акта и подготовлены соответствующие заключения.

При подготовке настоящего заключения использованы данные внешней проверки сводной бюджетной отчетности, сформированной главными распорядителями бюджетных средств и представленной в Счетную палату Пензенской области, материалы контрольной и экспертно - аналитической деятельности Счетной палаты Пензенской области за 2017 год, а также информация, представленная на основании запросов Счетной палаты Министерством финансов Пензенской области, Министерством экономики Пензенской области.

Кассовые операции по исполнению бюджета Пензенской области за 2017 год осуществлялись с применением кодов бюджетной классификации, детализированных в части целевых статей, утвержденных приказом Министерства финансов Пензенской области «Об утверждении Порядка применения целевых статей расходов бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области» от 30.10.2015 № 56 (с последующими изменениями и дополнениями).

Итоги социально-экономического развития Пензенской области

Проверке исполнения бюджета области за 2017 год предшествовал анализ основных уточненных прогнозных макроэкономических показателей и фактически сложившихся по итогам отчетного финансового года, результаты которого приведены в следующей таблице:

Показатели	Данные статистики за 2016 г.	Оценка 2017 г.	Данные статистики за 2017 г.	В % к 2016 году	
				Оценка 2017г.	статистика за 2017 г.
Валовой региональный продукт, млн. руб.	359 382,9	378 790,2	*	105,4	
Индекс физического объема ВРП	101,2	101	*	99,8	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности, млн. руб.	****	215 766,2	210 197,4		
Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году	103,7	103,6	102,6	99,9	98,9
Продукция сельского хозяйства, в действующих ценах, млн. руб.	85 468,7	88 882,8	87 359,2	104,0	102,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в процентах к предыдущему году	106,1	100,4	100,1	94,6	94,3
Оборот розничной торговли, млн. руб.	201 134,7	212 504,4	209 773,4	105,7	104,3
- в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах	99,2	101,2	102,0	102,0	102,8
Объем платных услуг населению, млн. руб.	49 744,5	52 554,8	48 400,7	105,6	97,3
- в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах	98,6	101,1	100,5	102,5	101,9
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб.	64 945,5	67 285,8	72 546,2	103,6	111,7
Денежные доходы населения, млн. руб.	352 290,7	366 900,0	355 531,2	104,1	100,9
Денежные расходы населения, млн. руб.	346 188,5	350 619,5	345 674,6	101,3	99,9
Превышение доходов над расходами, млн.рублей	6 102,2	16 280,5	9 856,6	266,8	161,5
Прибыль прибыльных предприятий, млн. руб.	35 042,3	36 880,8	**	105,2	
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), %	104,2	***	101,6		97,5
Индекс потребительских цен за период с начала года, к соответствующему периоду предыдущего года, %	105,7	103,8	102,5	98,2	97,0
Среднегодовая численность, занятых в экономике, тыс. человек	632,6	632,0	**	99,9	
Реальные денежные доходы населения в % к предыдущему году	90,2	***	97,0		107,5
Реальные денежные доходы населения в % к соответствующему периоду предыдущего года	93,5	100,8	98,5	107,8	105,3
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), рублей	21 825,3	22 851,3	22 085,0	104,7	101,2

По информации Министерства экономики Пензенской области:

* отчетные статистические данные будут в марте 2019 года;

** отчетные статистические данные будут в августе 2018 года

*** прогноз не разрабатывается;

Как видно из таблицы, за 2017 год не обеспечено выполнение отдельных показателей социально-экономического развития (далее СЭР) региона на запланированном уровне, принятом в расчетах к бюджету на 2017 год.

Относительно прогнозных расчетов, снизился объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – на 5 568,8 млн.рублей (-2,6%). Оборот розничной торговли и объем платных услуг планировался с ростом к 2016 году соответственно на 1,2% и 1,1%. Фактические показатели - 2% и 0,5%.

Также не выполнены плановые показатели по доходам населения. При прогнозируемом росте реальных денежных доходов населения на 0,8% фактически произошло их снижение на 1,5 процента. Кроме того, планировалось превышение денежных доходов над денежными расходами населения на 16 280,5 млн. рублей, фактически произошло превышение доходов над расходами на 9 856,6 млн. рублей.

В 2017 году индекс промышленного производства по Пензенской области составил 102,6%, что на один процентный пункт ниже запланированного.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом наблюдается рост объема инвестиций в основной капитал на 11,7 процентов.

Отмечен небольшой рост объема продукции сельского хозяйства в действующих ценах – 85 468,7 млн.рублей в 2016 году до 87 359,2 млн.рублей в 2017 году, или на 2,2 процента. Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 100,1% к 2016 году.

Уровень инфляции (индекс потребительских цен за период с начала года) составил 102,5%, что на 3,2 процентных пункта ниже, чем в 2016 году. В 2017 году денежные доходы в расчете на душу населения в месяц составили 22 085,0 рублей и увеличились в сравнении с 2016 годом лишь на 1,2 процента. Реально располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированных на индекс потребительских цен) снизились к предыдущему году на 3 процента. При этом падение реальных денежных доходов населения происходило на фоне роста среднемесячной номинальной заработной платы, который существенного позитивного влияния на уровень жизни населения не оказал.

По предварительной оценке численность населения Пензенской области с доходами ниже величины прожиточного минимума составила в 2017 году 14,6% от общей численности населения, по сравнению с 2016 годом этот показатель увеличился на 0,1 процентный пункт (в 2016 году - 14,5%). При этом аналогичный среднероссийский показатель составил за 2017 год 13,2% и уменьшился относительно предыдущего года всего на 0,1 процентных пункта.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета Пензенской области за 2017 год

Первоначально бюджет Пензенской области на 2017 год был утвержден по доходам в сумме 43 974 276,9 тыс.рублей, по расходам – 43 728 478,9 тыс.рублей, с прогнозируемым профицитом в размере 245 798,0 тыс.рублей или 0,7% к объему доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В ходе исполнения бюджета Пензенской области, решениями о внесении изменений в бюджет доходная и расходная часть областного бюджета, а также источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2017 год уточнялись 8 раз. В результате уточненные доходы бюджета области на 2017 год составили 48 751 050,6 тыс.рублей, что на 4 776 773,7 тыс. рублей или на 10,9% больше первоначально утвержденного показателя, расходы – 49 155 326,5 тыс.рублей (плюс 5 426 847,6 тыс.рублей или 12,4%). Объем налоговых и неналоговых доходов в бюджет Пензенской области увеличился в результате внесенных изменений на 1 004 136,3 тыс.рублей или на 3,1 %.

Первоначально запланированный профицит бюджета в размере 245 798,0 тыс.рублей в результате корректировок был заменен на дефицит, который составил 404 275,9 тыс.рублей или 1,2% к доходам без учета безвозмездных поступлений и не превысил предельно допустимого уровня, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 %). Уточненный объем безвозмездных поступлений в бюджет Пензенской области в 2017 году составил 15 770 904,3 тыс.рублей, что на 3 772 637,4 тыс.рублей или в 1,3 раза выше первоначального показателя, установленного Законом.

Кроме этого, в 2017 году Министерством финансов Пензенской области в конце года внесены изменения в кассовый план по доходам, в результате прогноз кассовых поступлений на 2017 год определен в сумме 48 756 422,8 тыс.рублей, что на 5 372,2 тыс.рублей больше, чем утверждено Законом Пензенской области № 2991-ЗПО. Изменения также внесены в сводную бюджетную роспись по расходам, в результате которых показатели уточненной сводной росписи бюджета Пензенской области на 2017 финансовый год по расходам превысили показатели, утвержденные Законом о бюджете Пензенской области, на 5 372,2 тыс.рублей. Изменение расходов обусловлено межбюджетными трансфертами, поступившими в конце 2017 года по линии Министерства здравоохранения области, что соответствует требованиям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По сравнению с 2016 годом в 2017 году поступление в доходную часть бюджета области увеличилось на 1,2%, расходы исполнены с увеличением на 2,2 процента.

По данным отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год фактически в доходы бюджета области за 2017 год поступило

47 660 340,3 тыс. рублей, что на 1 096 082,6 тыс.рублей или на 2,2% меньше уточненного планового показателя. Расходы бюджета области исполнены на 47 525 578,7 тыс. рублей или на 1 635 120,0 тыс.рублей (на 3,3%) меньше уточненных бюджетных ассигнований. При утвержденном дефиците в размере 404 275,9 тыс.рублей (1,2%) фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 134 761,5 тыс. рублей.

В целях оценки исполнения бюджета области в 2017 году проведен анализ его поквартального исполнения в сравнении с аналогичными периодами 2016 года. Результаты представлены в следующей таблице:

Показатели	млн.рублей							
	I квартал		I полугодие		9 месяцев		2017 год	
	Факт	в % к 2016 г.	Факт	в % к 2016 г.	Факт	в % к 2016 г.	Факт	В % к 2016 г.
Доходы – всего	10 538,5	112,0	22 441,6	103,5	34 221,1	102,0	47 660,3	101,2
- налоговые и неналоговые доходы	7 529,8	126,9	15 350,0	110,3	23 037,7	105,7	32 287,7	105,2
- безвозмездные поступления	3 008,7	86,6	7 091,7	91,4	11 183,4	95,3	15 372,6	93,7
Расходы	9 445,4	99,7	21 980,0	101,1	34 035,3	104,8	47 525,6,	102,2
Дефицит (-), профицит (+)	1 093,1	-	461,6	-	185,8	-	134,7	-
Остаток средств, в т. ч. целевые	1 178,6	-	286,8	-	97,9	-	104,1	-
	259,0	-	257,6	-	379,9	-	81,7	-

Из приведенных в таблице данных видно, что в 2017 году областной бюджет исполнялся с профицитом, начиная с 1 квартала. По итогам года сложилось недофинансирование плановых расходов (по форме отчетности 0503175 неисполненные бюджетные обязательства за 2017 год составили 1 260 799,1 тыс.рублей).

За отчетный период в бюджет области доходов поступило на 2,3 % меньше, чем утверждено, расходов произведено на 3,3 % меньше плана, что привело к получению на 01.01.2018 профицита в сумме 134,7 млн.рублей.

Остатки неиспользованных целевых средств на 1 января 2018 года составляли 81,7 млн. рублей или 78,5% реального остатка средств на едином счете областного бюджета, которые подлежали возврату.

Анализ источников финансирования показал, что банковские кредиты были привлечены на уровне 83,1% от плана. В качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета области определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Пензенской области в течение соответствующего финансового года. В 2017 году планировалось изменение остатков на сумму 365 802,9 тыс.рублей, фактически остатки изменились на 104 105,3 тыс.рублей. В качестве дополнительного источника финансирования были использованы средства автономных и бюджетных государственных учреждений Пензенской области на общую сумму 543 000,0 тыс.рублей.

Право перечисления остатков средств автономных и бюджетных учреждений в соответствующий бюджет предусмотрено Федеральным

законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», при этом определен срок их возврата – до 31 декабря текущего финансового года, т. е. средства учреждений могут использоваться на финансирование кассовых разрывов бюджета только внутри финансового года. Всего в течение 2017 года на единый счет областного бюджета за счет средств автономных и бюджетных учреждений перечислено 1 007 000,0 тыс.рублей, возвращено 464 000,0 тыс.рублей, остаток на 01.01.2018 составил 857 000,0 тыс.рублей.

Фактически возврат с единого счета областного бюджета на счета учреждений осуществлен в феврале 2018 года.

Кредиторская задолженность областного бюджета на 01.01.2018 составила 3 855 016,6 тыс.рублей, что на 1 704 585,0 тыс.рублей выше, чем на начало 2017 года (2 150 431,6 тыс.рублей), в том числе просроченная кредиторская задолженность – 692 053,0 тыс.рублей (на 01.01.2017 – 0,0 тыс.рублей).

Дебиторская задолженность на начало 2018 года снизилась и составила 1 642 975,6 тыс.рублей (на 01.01.2017 – 2 363 681,4 тыс.рублей.), из нее просроченная дебиторская задолженность – 1 537 529,1 тыс.рублей (на 01.01.2017 – 1 550 817,2 тыс.рублей).

Государственный долг Пензенской области на начало 2018 года составил 20 225 514,6 тыс.рублей, что на 983 704,5 тыс.рублей или на 4,6% меньше его величины на 01.01.2017. В целом долговая нагрузка на конец отчетного периода составила 62,6% от доходов без учета безвозмездных поступлений, по коммерческим заимствованиям - 31,9%.

В результате государственный долг Пензенской области на 01.01.2018 составил 97,3 % к верхнему пределу госдолга, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год, в сумме 20 776 613,7 тыс.рублей.

Государственный долг не превысил ограничение, установленное статьей 107 БК РФ - на уровне 100% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Доходы бюджета Пензенской области за 2017 год

В доходную часть областного бюджета в 2017 году поступило 47 660 340,3 тыс.рублей, что составило 97,8% от прогнозных назначений, в том числе:

-по налоговым доходам – 31 484 849,1 тыс. рублей (97,7% от прогнозных назначений), что на 1 405 275,8 тыс.рублей (+4,7%) выше соответствующего показателя 2016 года;

-по неналоговым доходам – 802 871,7 тыс.рублей (104,6%), что на 177 571,1 тыс.рублей (+28,4%) выше соответствующего показателя предыдущего года;

-по безвозмездным поступлениям – 15 372 619,4 тыс.рублей (97,4%), что на 1 035 149,9 тыс.рублей или на 6,3% ниже соответствующего показателя 2016 года.

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов

Данные об исполнении налоговых доходов областного бюджета, доля которых в доходной части бюджета в 2017 году составила 66,1% (в 2016 году - 63,8%), по видам налогов и сборов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено бюджетом		Исполнено	% исполнения		Отклонения	
	первоначально	после уточнений		к перв. плану	к уточн. плану	от перв. Плана	от уточн. Плана
Налог на прибыль	6 682 056,0	7 011 285,0	6 775 007,1	101,4	96,6	92 951,0	-236 277,90
Налог на доходы физических лиц	9 484 116,0	9 856 116,0	9 820 728,4	103,5	99,6	336 612,4	-35 387,60
Акцизы	8 426 129,0	8 465 358,0	7 756 511,0	92,1	91,6	-669 618,00	-708 847,00
Налоги на совокупный доход	2 113 862,0	2 213 862,0	2 332 731,4	110,4	105,4	218 869,40	118 869,40
Налоги на имущество	4 372 221,0	4 496 821,0	4 625 349,3	105,8	102,9	253 128,30	128 528,30
Налоги, сборы и регулярные платежи за природные ресурсы	18 512,0	23 012,0	24 408,9	131,9	106,1	5 896,9	1 396,9
Госпошлина	135 328,0	145 725,0	150 053,0	110,9	103,0	14 725,00	4 328,0
Задолженность по отмененным налогам	0,0	42,0	60,0			60,0	18,0
Итого налоговые доходы	31 232 224,0	32 212 221,0	31 484 849,1	100,8	97,7	252 625,1	-727 371,9

Из приведенных в таблице данных видно, что первоначально прогнозные назначения по налоговым доходам были утверждены в размере 31 232 224,0 тыс.рублей, в течение года поправками в бюджет они увеличены на 979 997,0 тыс.рублей (+3,1%). В целом план по налоговым доходам не выполнен на сумму 727 371,9 тыс.рублей.

Невыполнение уточненного прогноза по налоговым доходам обусловлено увеличением плана по акцизам, недопоступление которых составило 708 847,0 тыс. рублей или 8,4 процента. Завышение расчетных показателей отмечено по доходам от уплаты налога на прибыль, невыполнение которого составило 236 277,9 тыс.рублей от уточненного плана.

При анализе поступлений доходов в сравнении с прошлым годом наблюдается перевыполнение по платежам, доля которых составляет 22,7% в общей сумме налоговых доходов (налоги на совокупный доход, налоги на имущество, госпошлина, налоги, сборы и регулярные платежи за природные ресурсы). Наиболее существенный рост к уровню 2016 года отмечается по налогам, сборам и регулярным платежам за природные ресурсы – 5 475,0 тыс.рублей (+28,9%) и госпошлине – 19 327,8 тыс.рублей (+14,8%).

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов

Первоначально бюджетные назначения по неналоговым доходам на 2017 год планировались в сумме 743 786,0 тыс. рублей, в течение года они были увеличены на 24 139,3 тыс.рублей (+3,2%). Фактически неналоговые доходы исполнены на 802 871,7 тыс.рублей или на 34 946,4 тыс.рублей (+4,6%) выше бюджетных назначений.

Первоначально прогнозные назначения по доходам от продажи материальных активов были утверждены в размере 80 500,0 тыс.рублей, в течение года поправками в бюджет они были увеличены до 139 500,0 тыс.рублей, последним уточнением уменьшены на 130 926,0 тыс.рублей (-93,9%). В результате всех уточнений план составил 8 574,0 тыс.рублей. Поступило в бюджет области – 8 606,3тыс.рублей (100,4%).

3.3. Безвозмездные поступления из федерального бюджета, от государственных и негосударственных организаций

В 2017 году в доходную часть областного бюджета поступило безвозмездных поступлений в размере 15 372 619,4 тыс.рублей, что составило 97,4% от утвержденных бюджетных назначений и на 1 035 149,9 тыс. рублей (-6,3%) меньше поступлений 2016 года, в том числе:

-дотации – 8 172 179,6 тыс.рублей, или на 400 299,5 тыс.рублей (+5,2%) выше уровня 2016 года;

-субсидии – 3 250 191,1 тыс.рублей или на 641 051,2 тыс.рублей (-16,5%) ниже показателя предыдущего года;

-субвенции – 2 753 905,1 тыс.рублей или на 189 845,1 тыс.рублей (-6,4%) ниже 2016 года;

-иные межбюджетные трансферты – 1 139 447,9 тыс.рублей, что на 60 790,8 тыс. рублей (-5,1%) ниже показателя предыдущего года;

-прочие безвозмездные поступления от бюджета Пенсионного фонда РФ - 764,0 тыс.рублей, что на 366,4 тыс. рублей (+92,2%) выше показателя 2016 года;

-поступления от государственных организаций – 13 756,7 тыс.рублей, что на 501 164,6 тыс.рублей (-97,3%) ниже показателя 2016 года;

-доходы от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет – 69 554,0 тыс.рублей, что ниже уровня прошлого года на 44 618,6 тыс.рублей руб. (-39,1%);

-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет (-) 27 179,0 тыс.рублей, что ниже на 1 654,5 тыс.рублей (-5,7%) показателя 2016 года.

3.4. Администрирование доходов областного бюджета

Обязанность администрирования закрепленных доходов возложена на администраторов доходов бюджетов статьей 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2017 год утвержден приложением 7 к Закону об областном бюджете на 2017-2019 годы.

Внешними проверками бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год установлено, что отдельными ГАБСами администрирование закрепленных за ними доходов осуществлялось не на должном уровне. Отмечены существенные отклонения фактически полученных доходов от их прогнозируемых значений, как в

положительную, так и в отрицательную сторону, что свидетельствует о низком качестве прогнозирования доходов областного бюджета.

Некачественное планирование закрепленных доходов отмечено по Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области. В разрезе источников доходов исполнение по отношению к прогнозным показателям составило по Министерству от 116,6% до 195,6% по 7 видам доходов. При этом в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164 пояснительной записки) в графе 9 не приводится факторный анализ отклонений фактического исполнения от прогноза доходов.

Кассовое исполнение по закрепленным доходам в 2017 году составило 238 934,9 тыс.рублей. При этом доля дебиторской задолженности по доходам относительно их кассового исполнения достигла 8%, увеличившись с 16 585,9 тыс.рублей до 19 147,5 тыс.рублей, из нее просроченная дебиторская задолженность - 16 037,2 тыс.рублей (на 01.01.2017 – 13 834,7 тыс.рублей).

Рост дебиторской задолженности по администрируемым доходам составил 15,4%. Доля просроченной дебиторской задолженности на конец отчетного периода составила 83,7% в общем объеме сложившейся задолженности.

В составе просроченной дебиторской задолженности числится задолженность в размере 6 089,6 тыс.рублей по арендной плате за использование лесов и по договорам купли - продажи лесных насаждений (на 01.01.2017 – 4 337,6 тыс.рублей). При этом доля просроченной дебиторской задолженности по арендной плате за использование лесов и по договорам купли - продажи лесных насаждений относительно их кассового исполнения достигла 26%, что показывает недостаточный уровень работы главного администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности по указанным доходам.

При проверке Департамента госимущества Пензенской области установлено, что прогнозные показатели поступлений доходов в бюджет исполнены на 108,8% (64 329,1 тыс.рублей). Вместе с тем объем дебиторской задолженности по доходам в отчетном периоде увеличился с 7 186,7 тыс.рублей до 10 586,2 тыс.рублей (на 47,3%), что свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых Департаментом для ее снижения.

В разрезе источников доходов исполнение по отношению к прогнозным показателям составило по Департаменту от 112,8% до 115,0% по 2 видам доходов. В сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164 пояснительной записки) в графе 9 не приводится факторный анализ отклонений фактического исполнения от прогноза доходов.

При проверке качества администрирования доходов, закрепленных за главными администраторами доходов областного бюджета, отмечена несопоставимость планируемых и фактически полученных показателей по отдельным доходам, указываемых ими в бюджетной отчетности. Причиной этого явилось отсутствие в формах отчетности плановых назначений по доходам, закрепленным за тем или иным администратором.

Так, ввиду отсутствия в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) бюджетных назначений по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение водного законодательства, закрепленным за Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (код 812), невыясненным поступлениям, закрепленными за Министерством строительства и дорожного хозяйства (код 813), определить уровень выполнения плана по указанным видам доходам за 2017 год не представилось возможным.

Министерством промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области, Управлением информационных технологий и связи Пензенской области, Избирательной комиссией Пензенской области, Уполномоченным по правам человека в Пензенской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области, Департаментом информационной политики и средств массовой информации Пензенской области, Комитетом Пензенской области по охране памятников истории и культуры, как главными администраторами прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ, закрепленных за ними приложением 7 Закона Пензенской области № 2991-ЗПО, в нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не составлялся прогноз кассовых поступлений по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ на соответствующий финансовый год. В результате плановые назначения по прочим доходам от компенсации затрат в форме отчетности ф.0503127 указанных ГРБС не отражались.

Расходы бюджета Пензенской области за 2017 год

Расходы бюджета Пензенской области за 2017 год исполнены в сумме 47 525 578,7 тыс.рублей или на 96,7% от уточненных бюджетных ассигнований. Общая сумма неисполненных ассигнований составила 1 635 120,0 тыс. рублей.

По разделам функциональной классификации исполнение расходов сложилось следующим образом:

Код	Раздел	тыс.рублей					
		Утверждено бюджетом		Фактически исполнено		Отклонение	
		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	сумма	доля, %
	РАСХОДЫ БЮДЖЕТА - итого	49 160 698,7	100,0	47 525 578,7	100,0	1 635 120,0	-3,3
0100	Общегосударственные вопросы	1 552 982,1	3,2	1 494 140,8	3,1	58 841,3	-3,8
0200	Национальная оборона	58 695,4	0,1	57 799,6	0,1	895,8	-1,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	331 450,9	0,7	292 660,2	0,6	38 790,7	-11,7
0400	Национальная экономика	9 685 117,1	19,7	8 896 612,8	18,7	788 504,3	-8,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	655 444,8	1,3	635 670,1	1,3	19 774,7	-3,0
0600	Охрана окружающей среды	33 840,4	0,1	27 814,9	0,1	6 025,5	-17,8
0700	Образование	10 809 433,2	22,0	10 761 609,0	22,7	47 824,2	-0,4

0800	Культура, кинематография	708 840,4	1,4	656 501,5	1,4	52 338,9	-7,4
0900	Здравоохранение	4 702 799,8	9,6	4 262 747,7	9,0	440 052,1	-9,4
1000	Социальная политика	14 432 618,4	29,4	14 275 361,3	30,0	157 257,1	-1,1
1100	Физическая культура и спорт	851 149,5	1,7	836 411,2	1,8	14 738,3	-1,7
1200	Средства массовой информации	102 376,8	0,2	93 891,3	0,2	8 485,5	-8,3
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	868 401,3	1,8	866 809,7	1,8	1 591,6	-0,2
1400	Межбюджетные трансферты общего характера	4 367 548,6	8,9	4 367 548,6	9,2	0,0	0,0

Как видно из приведенных данных, в 2017 году общий объем неисполненных расходов составил 1 635 120,0 тыс.рублей, что ниже показателя предыдущего года (1 652 022,5 тыс.рублей) на 1,0 %. При этом общий объем неисполненных расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» составил 788 504,3 тыс.рублей, что существенным образом выше, чем в предыдущем году – более чем в 5 раз (в 2016 году неисполненные расходы по данному разделу составили 141 075,7 тыс.рублей).

Вместе с тем сравнительный анализ расходов 2017 года относительно 2016 года показал, что при среднем росте расходов в 2017 году на 2,2% по отдельным разделам расходы существенным образом увеличились, по отдельным разделам - существенно сократились, что видно из следующей таблицы:

Код	Раздел	Исполнено за 2016 год	Исполнено за 2017 год	Отклонения	
				тыс. руб.	в %
100	Общегосударственные вопросы	1 436 976,00	1 494 140,8	57 164,8	4,0
200	Национальная оборона	52 841,10	57 799,6	4 958,5	9,4
300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	238 502,70	292 660,2	54 157,5	22,7
400	Национальная экономика	8 345 029,30	8 896 612,8	551 583,5	6,6
500	Жилищно-коммунальное хозяйство	931 640,20	635 670,1	-295 970,1	-31,8
600	Охрана окружающей среды	16 846,20	27 814,9	10 968,7	65,1
700	Образование	10 521 739,10	10 761 609,0	239 869,9	2,3
800	Культура, кинематография	468 547,50	656 501,5	187 954,0	40,1
900	Здравоохранение	9 761 766,10	4 262 747,7	-5 499 018,4	-56,3
1000	Социальная политика	8 740 473,10	14 275 361,3	5 534 888,2	63,3
1100	Физическая культура и спорт	676 967,90	836 411,2	159 443,3	23,6
1200	Средства массовой информации	99 599,70	93 891,3	-5 708,4	-5,7
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 001 692,30	866 809,7	-134 882,6	-13,5
1400	Межбюджетные трансферты общего характера	4 202 693,80	4 367 548,6	164 854,8	3,9
	Всего расходов	46 495 315,00	47 525 578,7	1 030 263,7	2,2

Так, расходы по разделу «Социальная политика» увеличились в 2017 году по сравнению с предыдущим годом на 5 534 888,2 тыс.рублей или на 63,3%, по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная

деятельность» - на 54 067,5 тыс.рублей (+22,7%), по разделу «Культура, кинематография» - на 187 954,0 тыс.рублей (+40,1%).

При этом снизились относительно 2016 года расходы по разделам: «Здравоохранение» - на 5 499 018,4 тыс.рублей (-56,3%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 295 970,1 тыс.рублей (-31,8%), «Обслуживание государственного долга» - на 134 882,6 тыс.рублей (- 13,5%).

Расходы по разделу «Здравоохранение» снизились относительно предыдущего года на 56,3%, что объясняется перемещением расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения с подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» в подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» согласно рекомендациям Минфина России от 14.09.2016 № 02-05-11/53691. В результате расходы по разделу «Социальная политика» увеличились в 2017 году на 63,3% по сравнению с расходами 2016 года.

Значительное сокращение бюджетных ассигнований по сравнению с 2016 годом по разделу жилищно-коммунального хозяйства связано с сокращением финансирования региональной программы переселения граждан из аварийного жилья с привлечением средств Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Объем средств, поступивших из Фонда в 2017 году, существенно ниже, чем в предыдущем году – более чем в 100 раз (в 2016 году безвозмездные поступления Фонда составили 507 452,3 тыс.рублей против 5 696,5 тыс.рублей в 2017 году).

Расходы на национальную экономику, занявшие по объему третье место в общей структуре расходов бюджета области, по сравнению с 2016 годом увеличились на 6,6 %.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу «Общегосударственные вопросы» утверждены в размере 1 552 982,1 тыс. рублей. По данным бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, задействованных в разделе «Общегосударственные вопросы», общая сумма кассовых расходов по разделу составила в 2017 году 1 494 140,8 тыс.рублей, в том числе в разрезе главных распорядителей:

Код	Наименование главного распорядителя	Общегосударственные вопросы		
		План	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5
801	Правительство Пензенской области	457 496,9	454 735,2	99,4
802	Законодательное Собрание Пензенской области	71 701,8	69 631,3	97,1
804	Управление общественной безопасности и обеспечение деятельности мировых судей в Пензенской области	160 049,3	151 039,6	94,4

тыс.рублей

805	Счетная палата Пензенской области	10 733,8	10 524,3	98,0
808	Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области	16 976,4	16 941,2	99,8
812	Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области	186,8	186,8	100,0
813	Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области	21 040,3	20 583,7	97,8
814	Уполномоченный по правам ребенка в Пензенской области	3 698,1	3 625,2	98,0
816	Министерство промышленности, транспорта, инновационной политики и информатизации Пензенской области	207 694,7	202 892,8	97,7
818	Управление записи актов гражданского состояния Пензенской области	76 238,5	76 157,2	99,9
819	Управление информационных технологий и связи Пензенской области	68 152,5	57 110,1	83,8
821	Избирательная комиссия Пензенской области	84 971,5	84 385,5	99,3
823	Уполномоченный по правам человека в Пензенской области	7 208,4	7 185,2	99,7
824	Департамент градостроительства и архитектуры Пензенской области	6 931,7	6 834,0	98,6
825	Управление по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области	39 835,6	19 593,5	49,2
831	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области	3 682,3	3 647,0	99,0
840	Управление жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области	14 156,7	14 156,7	100,0
866	Департамент государственного имущества Пензенской области	165 917,2	165 618,1	99,8
892	Министерство финансов Пензенской области	136 309,6	129 293,5	94,9
	Итого	1 552 982,1	1 494 140,8	96,2

Согласно данным приведенной таблицы самое низкое исполнение сложилось по Управлению по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области (49,2%) в связи с неосвоением бюджетных средств в сумме 19 731,7 тыс.рублей.

В нарушение пункта 170.2 Инструкции 191н в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) в графах 3 и 4 представлена недостоверная информация о дате возникновения неисполненного обязательства и исполнения обязательства в сумме 19 731,7 тыс.рублей, предусмотренного государственным контрактом № 0155200002216000368 от 17 октября 2016 года на выполнение работ по развитию автоматизированной информационной системы управления

бюджетным процессом Пензенской области в части автоматизации процесса контроля и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области, заключенного на общую сумму 26 190,0 тыс. рублей, из них на 2016 год предусмотрено 6 458,7 тыс. рублей, на 2017 год - 19 731,3 тыс. рублей.

По условиям контракта срок выполнения работ: по первому и второму этапам с момента заключения контракта до 25 декабря, по третьему этапу с даты окончания работ по второму этапу до 31.12.2017 года (пункт 1.3.контракта). На сопровождение функционала Системы и её доработку в части взаимодействия с ЕИС (3 этап выполнения работ) контрактом на 2017 год предусмотрено 19 731,3 тыс. рублей. Таким образом, дата возникновения неисполненного обязательства – январь 2017 года (в форме отчетности 0503175 - декабрь 2017 года), дата исполнения – декабрь 2017 года (в форме отчетности 0503175 – январь 2018 года).

Средства бюджета Пензенской области в объеме 19 731,3 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию основного мероприятия в рамках ГП «Формирование информационного общества Пензенской области в 2014 - 2020 годах» не были использованы в 2017 году.

В составе годовой бюджетной отчетности за 2017 год Департаментом государственного имущества Пензенской области представлены сведения о результатах деятельности по форме ф.0503162. Форма содержит за отчетный период общие данные о финансировании подведомственного Департаменту казенного учреждения при исполнении им государственного задания. Государственное задание в части государственной услуги поименовано как «Обеспечение деятельности (оказание услуг) ГКУ «Аппарат общественной палаты», которое не раскрывает содержание выполняемых учреждением государственных услуг и не позволяет оценить степень их выполнения. Государственным заданием на выполнение услуг установлен один показатель объема – «Количество работ» (84) с общим объемом финансирования 1 512,5 тыс.рублей, который не отражает ни количественную, ни качественную характеристику услуг, что не соответствует требованиям пункта 161 Инструкции № 191н.

При анализе кассовых расходов Министерства промышленности, транспорта, инновационной политики и информатизации Пензенской области отмечено, что в ф.0503127 отражены расходы в виде оплаты судебных издержек по исполнительным листам в сумме 60 479,4 тыс.рублей, что составило 29,8% от общих кассовых расходов министерства по данному разделу.

При проведении выездной проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета в Управлении общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области установлены следующие нарушения законодательства и недостатки при использовании бюджетных средств.

Управлением, как главным администратором источников доходов, закрепленных за ним приложением 7 Закона Пензенской области № 2991-ЗПО, в нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.150 Инструкции № 162 не велся аналитический учет на соответствующих счетах аналитического учета счета 0 504 00 000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» сумм прогнозных (плановых) показателей по доходам (поступлениям) на соответствующий финансовый год с учетом их изменений. В нарушение п.55 Инструкции 191н, плановые назначения по закрепленным доходам, отраженным в форме отчетности 0503127 в сумме 1 304,0 тыс.рублей, данными первичного учета не подтверждаются.

В ходе исполнения бюджета без проведения конкурентных процедур Учреждением заключены 4 договора на оказание услуг по диспансеризации государственных гражданских служащих на сумму 311,1 тыс.рублей. Все четыре договора на оказание услуг по диспансеризации государственных гражданских служащих заключены с одним и тем же исполнителем (ОАО «Фармация») в один и тот же день (05.10.2017) стоимостью до 100,0 тыс.рублей каждый. Указанное обстоятельство свидетельствует о признаках искусственного дробления единого лота на контракты суммой менее 100,0 тыс.рублей в целях заключения с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур.

Проверка в Управлении показала, что системная работа по внутреннему финансовому контролю и внутреннему аудиту до настоящего времени не выстроена. Представленные документы финансового контроля и финансового аудита свидетельствуют о формальном подходе к этой работе и отсутствием результативности проводимых контрольных мероприятий, что подтверждается значительным количеством нарушений и недостатков, выявляемых Счетной палатой в организации бухгалтерского учета в подведомственном учреждении ГКУ «Юрбюро» и предоставляемой бюджетной отчетности. В связи с этим Счетная палата обращает внимание, что в нарушение п.159 Инструкции 191н в составе пояснительной записки к Годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год в Сведениях о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица 7) в пункте 5 графы 5 отражены недостоверные сведения о мерах принятых Управлением общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области по устранению выявленных в ходе проверки нарушений, в части проведенной Счетной палатой в 2017 году контрольного мероприятия в отношении ГКУ «Юрбюро».

Управление общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области является ответственным исполнителем государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014 – 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 22.10.2013 № 782-пП.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение государственной программы в бюджете области на 2017 год был установлен в размере 308 567,6 тыс.рублей. В течение года вносились изменения в ресурсное обеспечение программы без корректировки целевых показателей. В результате, уточненный объем финансирования государственной программы в 2017 году составил 393 242,8 тыс.рублей, увеличившись на 27,4% без изменения ожидаемых результатов.

Из 5 целевых показателей, характеризующих степень достижения результатов государственной программы, в минувшем году числовые значения установлены по 5 показателям, выполнение которых сложилось от 100 процентов до 192,3 процента.

По оценке Минэкономики области уровень эффективности госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014 – 2020 годах» в 2017 году составил 90%, что соответствует средней эффективности.

В соответствии с пунктом 6.5 Порядка от 18.04.2012 № 274-пП Управление, как ответственный исполнитель государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014 – 2020 годах», обязано размещать на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» годовой доклад о конкретных результатах реализации государственной программы.

За 2017 год Управлением размещен документ под названием «Информация о реализации государственной программы Пензенской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014 – 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 22.10.2013 № 782-пП (с последующими изменениями) по итогам 2017 года». Название и содержание документа не в полной мере соответствует требованиям пунктов 6.4 и 6.5 Порядка №274-пП.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу «Национальная оборона» утверждены в размере 58 695,4 тыс.рублей. По данным годового отчета об исполнении бюджета Пензенской области фактическое исполнение расходов данного раздела составило 57 799,6 тыс.рублей или 98,5 % от бюджетных назначений, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств:

Код	Наименование главного распорядителя	Национальная оборона		
		План	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5
801	Правительство Пензенской области	2 000,0	2 000,0	100,0

тыс.рублей

840	Управление жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области	357,3	352,4	98,6
855	Министерство здравоохранения Пензенской области	29 521,7	28 630,9	97,0
882	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	0,1	0,00	
892	Министерство финансов Пензенской области	26 816,3	26 816,3	100,0
	Итого	58 695,4	57 799,6	98,5

Основными главными распорядителями средств по данному разделу являются Министерство здравоохранения Пензенской области и Министерство финансов Пензенской области. В общем объеме расходов указанного раздела на них приходится более 95 % всех расходов раздела. За счет ассигнований, предусмотренных по данному разделу, Министерством здравоохранения Пензенской области исполнены расходы на обеспечение мобилизационной подготовки экономики на сумму 28 630,9 тыс.рублей или на 97,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Министерством финансов Пензенской области в полном объеме направлены межбюджетные трансферты в сумме 26 816,3 тыс.рублей в форме субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния и осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 331 450,9 тыс.рублей.

По данным отчета фактически расходы данного раздела исполнены на 292 660,2 тыс.рублей или на 88,3% от плана, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств:

Код	Наименование главного распорядителя	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		
		План	Факт	% исполнение
1	2	3	4	5
819	Управление информационных технологий и связи Пензенской области	209 817,5	171 475,7	81,7
840	Управление жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области	117 140,4	116 694,6	99,6
850	Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области	4 493,0	4 490,0	99,9
	Итого	331 450,9	292 660,2	88,3

Одним из основных главных распорядителей средств по данному разделу является Управление информационных технологий и связи Пензенской

области. В общем объеме расходов указанного раздела на него приходится 63,3 % всех расходов раздела.

В 2017 году Управление информационных технологий и связи Пензенской области являлось соисполнителем двух подпрограмм госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014 - 2020 годах» с объемом финансирования 209 817,5 тыс.рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год (ф.0503127) мероприятия по целевой статье «Обеспечение функционирования автоматизированной системы фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения и доведения до граждан информации о выявленных правонарушениях», исполнителем которых являлось Управление, профинансированы всего на 81,0%, по целевой статье «Развитие и поддержание функционирования аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» - на 92%, что привело к образованию у Управления информационных технологий и связи Пензенской области на начало 2018 года просроченной кредиторской задолженности по подразделу 0314 в сумме 38 263,7 тыс.рублей.

Управление жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области является ответственным исполнителем государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Пензенской области на 2014-2020 годы». Кассовые расходы по данной госпрограмме в составе данного раздела составили 116 694,4 тыс.рублей или 99,6% от назначений.

Из 3 целевых показателей, характеризующих степень достижения результатов государственной программы, в минувшем году числовые значения установлены по 2 показателям, выполнение которых сложилось на уровне 100 процентов.

Оценка эффективности реализации госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Пензенской области на 2014-2020 годы» за 2017 год составила 100,0%, что соответствует высокой эффективности

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу «Национальная экономика» утверждены в размере 9 685 117,1 тыс.рублей. По данным отчета фактическое исполнение расходов составило 8 896 612,8 тыс.рублей или 91,9% от плана, в том числе в разрезе главных распорядителей:

Код	Наименование главного распорядителя	Национальная экономика		
		План	Факт	% исполнение
1	2	3	4	5
807	Управление госинспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за	1 158,5	1 158,5	100,0

тыс.рублей

	техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области			
808	Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области	100,0	100,0	100,0
811	Министерство экономики Пензенской области	62 281,1	55 650,2	89,4
812	Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области	315 594,3	302 084,4	95,7
813	Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области	5 902 360,4	5 410 013,0	91,7
816	Министерство промышленности, транспорта, инновационной политики и информатизации Пензенской области	465 708,9	327 568,3	40,3
850	Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области	189 693,6	186 986,9	98,6
857	Министерство культуры Пензенской области	4 656,2	4 189,3	90,0
866	Департамент государственного имущества Пензенской области	64 101,5	64 101,5	100,0
867	Министерство физической культуры и спорта Пензенской области	4 200,0	4 200,0	100,0
881	Управление ветеринарии Пензенской области	161 015,8	158 176,9	98,2
882	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	2 514 246,9	2 382 383,8	94,8
	Итого	9 685 117,1	8 896 612,8	91,9

При анализе бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие недостатки при использовании бюджетных средств.

Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области является ответственным исполнителем госпрограммы «Содействие занятости населения в Пензенской области», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2013 № 752-пП с кассовыми расходами в размере 186 986,9 тыс.рублей или 98,6% от плана.

Из 8 целевых показателей, характеризующих степень достижения результатов указанной государственной программы, числовые значения установлены по семи показателям. Выполнение плановых показателей сложилось от 100,2% до 145,8%. При этом следующие факты могут свидетельствовать о низком уровне планирования отдельных показателей. Так, показатель «Численность соотечественников» в 2016 году составил 1294 человека, при этом плановый показатель на 2017 год установлен - 733 человека, фактический – 1069 человека. По показателю «Численность населения» достигнутое значение которого составило в 2016 году

1 348,7 тыс.человек, на 2017 год запланировано на уровне 1 342,1 человек, по факту – 1 345,1 человек. Значения указанных показателей на 2017 год, установлены ниже значений, фактически достигнутых в 2016 году.

В качестве одного из показателей для оценки степени реализации целей и задач госпрограммы выбран коэффициент миграционного прироста на 10,0 тыс.человек с отрицательным значением на весь период реализации программы (от минус 1,3% в 2014 году до минус 9,8% в 2020 году), т.е. миграционный отток населения из Пензенской области ежегодно превышает количество прибывших. Отрицательный коэффициент миграции прироста населения не может являться индикатором для оценки эффективности госпрограммы.

По итогам 2017 года, также как и в предыдущем году, сохранилась отрицательная динамика основных показателей, характеризующих уровень жизни и доходы населения (на основе данных Росстата). Реальные располагаемые денежные доходы населения по сравнению с 2016 годом снизились на 3 процента (в 2016 году снижение составило - 6,2%).

Кроме того, изменения, внесенные в программу в апреле 2017 года, свидетельствуют о том, что по реальным располагаемым доходам населения конечные ориентиры не будут достигнуты. Данный показатель скорректирован в сторону уменьшения и планируется в 2020 году лишь в размере 93,2%, вместо ранее запланированного 101,2% (снижение на 8 процентных пунктов). Таким образом, государственной программой «Содействие занятости населения в Пензенской области», не планируется рост реально располагаемых денежных доходов населения Пензенской области.

Оценка эффективности реализации госпрограммы ПО «Содействие занятости населения в Пензенской области» за 2017 год составила 100,0%, что соответствует высокой эффективности

Законом об областном бюджете в 2017 году на реализацию 13 мероприятий в области занятости населения в составе четырех подпрограмм государственной программы «Содействие занятости населения в Пензенской области», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2013 № 752-пП, были утверждены ассигнования в сумме 269 131,8 тыс. рублей, исполнены на 269 128,9 тыс.рублей.

В форме бюджетной отчетности 0503162 «Сведения о результатах деятельности» приведены результаты 5 государственных услуг оказываемых подведомственными Министерству труда, социальной защиты и демографии области государственными казенными учреждениями, с кассовыми расходами на сумму 11 867,6 тыс. рублей, что составляет 4,4% от общих кассовых расходов, предусмотренных бюджетом области на реализацию 13 мероприятий госпрограммы.

Анализируя результаты деятельности Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области за 2017 год по представленной отчетности, следует констатировать, что его исполнение в целом сложилось на уровне 91,5 %. На конец отчетного периода образована просроченная кредиторская задолженность в размере 323 948,5 тыс.рублей, что составило

40% от общей суммы сложившейся на конец отчетного года задолженности по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» (807 945,1 тыс.рублей). На конец прошлого финансового года показатель просроченной задолженности у Минстроя отсутствовал.

В составе бюджетной отчетности Минстроя в составе пояснительной записки представлено новое приложение - сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190). В ней раскрывается информация об имеющихся по состоянию на 1 января 2018 года объектах незавершенного строительства, а также вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства бюджета области. Согласно приведенным данным по итогам 2017 года в эксплуатацию введено 14 объектов из 30 объектов или 46,6%, подлежащих вводу (в 2018 году подлежит вводу 13 объектов, в 2019 году – 1 объект). Не выполнены плановые сроки реализации 2017 года по двум объектам в рамках исполнения подпрограммы «Модернизация и развитие территориальной сети автомобильных дорог» государственной программы Пензенской области «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области на 2014-2020 годы». Согласно сведениям, приведенным в форме 0503190 общий объем незавершенного строительства по 2 объектам по состоянию на 1 января 2018 года оценивается в сумме 15 488,7 тыс.рублей. По 15 объектам в 2001 - 2012 годах оплачены расходы на разработку проектно-сметной документации на общую сумму 167,4 млн. рублей или 24,0% от стоимости незавершенного строительства. При этом строительство указанных объектов не начиналось.

Всего в форме указана сметная стоимость строительства (реконструкции) 62 объектов на 1 января 2018 года – 31,0 млрд.рублей, объем незавершенного строительства - 698,3 млн.рублей, расходы бюджета Пензенской области – 1,5 млрд.рублей, из них 330,0 млн.рублей – средства федерального бюджета.

В Министерстве промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области по итогам исполнения бюджета за 2017 год (ф.0503127) остаток неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств по разделу 04 «Национальная экономика» составил 138 140,6 тыс.рублей или 29,7% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств по данному разделу. Неполное исполнение бюджета обусловлено низким уровнем освоения средств государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Фонда развития промышленности Пензенской области на предоставление займов промышленным предприятиям и обеспечение ее текущей деятельности в рамках исполнения государственной программы «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности на 2014-2020 годы». При запланированном объеме Фонда в сумме 99 545,9 тыс.рублей - кассовое исполнение за 2017 год составило 6 337,2 тыс. рублей или 6,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Из 4 целевых показателей, характеризующих степень достижения результатов государственной программы «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности на 2014-2020 годы», в минувшем году по 4 показателям выполнение сложилось на уровне 100 процентов, т.е. плановые показатели результативности Программы в проверяемом периоде в целом достигнуты. При этом отдельные факты могут свидетельствовать о недостаточном уровне планирования отдельных показателей. Так, значение показателя «Индекс промышленного производства по основным видам экономической деятельности, % к предыдущему году» запланировано в программе на уровне 102,6%, тогда как согласно прогнозу социально-экономического развития региона, принятому в расчетах к бюджету на 2017 год, - 103,6%, что свидетельствует о наличии расхождения с целевым значением, приведенным в социально-экономическом прогнозе. Плановый показатель 2017 года «Темп роста производительности труда на одного работающего по основным видам экономической деятельности» установлен в значении 113,0%, что ниже фактического показателя, достигнутого в 2016 году на 7,2 процентных пункта. Плановый показатель прироста высокопроизводительных рабочих мест в промышленности с учетом модернизации существующих на 0,8 процентных пункта ниже достигнутого результата в 2016 году.

Оценка эффективности реализации данной госпрограммы за 2017 год составила 80,0%, что соответствует средней эффективности.

В рамках госпрограммы «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области на 2014-2020 годы» Министерством промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области не реализованы субсидии, предназначенные ГБУ «Аэропорт г. Пензы» на проектирование и строительство аэровокзала в г. Пензе в размере 14 792,3 тыс.рублей, запланированные по подпрограмме «Капитальное строительство объектов собственности Пензенской области», не профинансированы мероприятия по капитальному ремонту зданий ГБУ ПО «Аэропорт г. Пензы», запланированные в размере 6 228,2 тыс.рублей в рамках исполнения подпрограммы «Капитальный ремонт объектов собственности Пензенской области». Субсидирование организаций железнодорожного и воздушного транспорта в рамках подпрограммы «Модернизация транспортного комплекса Пензенской области» осуществлено на уровне 88,2% от бюджетных назначений. Низкое освоение бюджетных средств привело к образованию у министерства кредиторской задолженности на начало 2018 года в размере 42 743,9 тыс.рублей. По сравнению с 2016 годом в целом по министерству кредиторская задолженность по счету 1 302 00 000 увеличилась с 1 574,9 тыс.рублей до 41 962,6 тыс.рублей.

Из 7 целевых показателей, характеризующих степень достижения результатов государственной программы «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области на 2014 - 2020 годы», в минувшем году не выполнены два показателя,

по 5 показателям выполнение сложилось 100 процентов. Госпрограмма включает в себя 5 подпрограмм. При признании эффективности неудовлетворительной по трем основным подпрограммам: «Модернизация транспортного комплекса Пензенской области», «Капитальное строительство объектов собственности Пензенской области» и «Капитальный ремонт объектов собственности Пензенской области» госпрограммы «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области на 2014–2020 годы» оценка эффективности реализации госпрограммы, рассчитанная в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 18.04.2012 № 274-пП, составила 90,0%, что соответствует средней эффективности.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» утверждены в размере 655 444,7 тыс.рублей.

Фактическое исполнение расходов по разделу составило 635 670,2 тыс.рублей или 97,0% от плана, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств:

Код	Наименование главного распорядителя	Жилищно-коммунальное хозяйство		
		План	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5
807	Управление госинспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области	50 430,9	48 796,6	96,8
840	Управление жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области	485 715,6	467 575,2	96,3
866	Департамент государственного имущества Пензенской области	86 125,3	86 125,3	100,0
882	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	33 173,0	33 173,0	100,0
	Итого	655 444,7	635 670,2	97,0

Одним из основных главных распорядителей средств по данному разделу является Управление жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области. В общем объеме расходов указанного раздела на него приходится 73,6 % всех расходов раздела. В 2017 году Управление являлось ответственным исполнителем государственной программы «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Пензенской области на 2014 - 2020 годы», одним из

соисполнителей государственной программы «Развитие культуры и туризма Пензенской области на 2014-2020 годы» и государственной программы Пензенской области «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области на 2014–2020 годы» с общим объемом финансирования 412 316,6 тыс.рублей.

В рамках исполнения подпрограммы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области» государственной программы «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Пензенской области на 2014 - 2020 годы» по итогам 2017 года сложилось низкое финансирование по перечислению субсидии муниципальным образованиям на капитальный ремонт и ремонт сетей и сооружений водоотведения в населенных пунктах Пензенской области (план 3 241,7 тыс.рублей, перечислено муниципальным образованиям Пензенской области – 292,5 тыс.рублей или 9%), по субсидии на капитальный ремонт и ремонт сетей и сооружений водоснабжения в населенных пунктах Пензенской области план выполнен на 74,9%, по субсидии на строительство и реконструкцию сетей и сооружений водоснабжения в населенных пунктах Пензенской области – на 48%, по субсидии на совершенствование систем наружного освещения населенных пунктов – на 55,7%. Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований на указанные цели составил 40,3% от утвержденных назначений, что ставит под сомнение выполнение плановых показателей результативности предоставления указанных субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований за счет бюджета Пензенской области, установленных Постановлением Правительства Пензенской области № 368-пП.

В текстовой части пояснительной записки информация о результативности межбюджетных субсидий на указанные цели не раскрывается.

В рамках исполнения подпрограммы «Искусство» государственной программы «Развитие культуры и туризма Пензенской области на 2014-2020 годы» Управлением перечислены межбюджетные трансферты в форме субсидии в сумме 4 872,3 тыс.рублей на организацию и проведение Всероссийского сельского Сабантуя. Данное направление не входит в перечень расходных обязательств муниципальных образований Пензенской области, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Пензенской области, утвержденный Постановлением Правительства Пензенской области от 1 августа 2017 года № 368-пП.

Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» утверждены в размере 33 840,4 тыс.рублей. Фактическое исполнение расходов по разделу составило 27 814,9 тыс.рублей или 82,2% от плана, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств:

тыс.рублей

1	Наименование главного распорядителя	Охрана окружающей среды		
		План	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5
812	Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области	33 840,4	27 814,9	82,2
	Итого	33 840,4	27 814,9	82,2

По данному разделу отражены расходы на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области на 2014-2020 годы» в сумме 27 814,9 тыс.рублей. Согласно представленной отчетности в рамках исполнения подпрограммы «Охрана, использование и воспроизводство объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, на территории Пензенской области на 2014 - 2020 годы» мероприятия по целевой статье «Укрепление материально-технической базы учреждения, обеспечивающего охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения», исполнителем которого является Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области профинансированы на 71,9%, по целевой статье «Проведение обследований и установление границ особо охраняемых природных территорий» - на 27,8%. Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в области сельского хозяйства, охраны и использования объектов животного мира профинансированы на 98,4%, что привело к образованию у Министерства по данным мероприятиям кредиторской задолженности на начало 2018 года в размере 4 603,4 тыс.рублей.

Расходы по разделу 0700 «Образование»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 0700 «Образование» утверждены в размере 10 809 433,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение расходов по разделу составило 10 761 609,0 тыс.рублей или 99,6% от плана, в том числе по ГРБС:

тыс.рублей

Код	Наименование главного распорядителя	Образование		
		План	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5
801	Правительство Пензенской области	1 969,5	1 969,4	100,0
807	Управление госинспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области	17,9	17,9	100,
813	Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области	145 264,5	120 366,5	82,9
850	Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области	75 330,0	75 311,0	100,0

855	Министерство здравоохранения Пензенской области	180 334,8	179 505,4	99,5
857	Министерство культуры Пензенской области	113 954,0	113 370,9	99,5
874	Министерство образования Пензенской области	10 266 574,5	10 245 080,0	99,8
882	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	25 988,0	25 988,0	100,0
	Итого	10 809 433,2	10 761 609,0	99,6

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность по Министерству образования Пензенской области на конец отчетного года составила 22 398,3 тыс.рублей, в том числе 16 901,6 тыс.рублей – просроченная задолженность. Основную долю просроченной кредиторской задолженности Министерства составляет задолженность по субсидии бюджетным и автономным учреждениям образования на выполнение государственного задания – 14 359,3 тыс.рублей или 85,0% от общей суммы просроченной задолженности. На конец аналогичного прошлого финансового года показатель просроченной кредиторской задолженности у Минобразования отсутствовал.

У Министерства здравоохранения Пензенской области просроченная кредиторская задолженность по субсидии на выполнение государственного задания перед ГБОУ ПО «Пензенский областной медицинский колледж» составила 829,4 тыс.рублей, что обусловлено наличием неиспользованного остатка бюджетных ассигнований на конец отчетного года на указанную сумму.

В форме бюджетной отчетности 0503162 «Сведения о результатах деятельности» Министерства образования раскрыты результаты четырех государственных услуг, оказываемых подведомственными Министерству казенными учреждениями, с кассовыми расходами на сумму 218 118,8 тыс.рублей, что составляет 100,0% от общих кассовых расходов, предусмотренных на указанные цели.

Плановые показатели государственного задания шестью подведомственными казенными учреждениями выполнены по государственной услуге «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования» на 101,3%, по государственной услуге «Реализация дополнительных общеобразовательных программ» - на 100,2 процента при финансовом обеспечении на 99,0 процентов.

В рамках исполнения подпрограммы «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в Пензенской области на 2016-2020 годы» государственной программы «Молодежь Пензенской области на 2014-2020 годы» Министерством образования Пензенской области перечислены субсидии муниципальным образованиям Пензенской области в сумме 120 544,8 тыс. рублей, из них:

- на организацию отдыха детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях в каникулярное время - 58 805,6 тыс.рублей;

- на организацию отдыха детей в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием в каникулярное время - 37 534,0 тыс.рублей;

- на организацию отдыха детей в лагерях труда и отдыха круглосуточного пребывания на базе муниципальных образовательных организаций Пензенской области -24 205,2 тыс.рублей.

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 0800 «Культура, кинематография» утверждены в размере 708 840,4 тыс.рублей. Фактическое исполнение расходов по разделу составило 656 501,5 тыс.рублей или 92,6% от плана, в том числе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств:

Код	Наименование главного распорядителя	Культура, кинематография		
		План	Факт	%
				Исполнения
1	2	3	4	5
801	Правительство Пензенской области	706,6	706,6	100,0
813	Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области	2 508,7	2 508,7	100,0
856	Комитет по делам архивов Пензенской области	30 465,9	30 355,6	99,6
857	Министерство культуры и архива Пензенской области	648 605,4	619 335,1	95,5
859	Комитет Пензенской области по охране памятников истории и культуры	4 542,8	3 595,5	79,1
882	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	22 011,0	0,00	
	Итого	708 840,4	656 501,5	92,6

При проведении выездной проверки бюджетной отчетности Министерства культуры и туризма Пензенской области установлены следующие нарушения законодательства и недостатки при использовании бюджетных средств.

В результате принятия государственным бюджетным учреждением культуры «Пензенская областная картинная галерея им.К.А. Савицкого» к бухгалтерскому учету в составе не произведенных активов земельного участка по стоимости, отличной от кадастровой, привело к завышению показателя формы отчетности Министерства (ф. 0503130) по счету 1 204 30 000 «Акции и иные формы участия в капитале» на конец отчетного периода на 131,5 тыс.рублей.

В нарушение Положения о формировании государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства Пензенской области от 13.10.2015 № 561-пП, части 3 пункта 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 2.2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ в соответствии с которыми увеличение (уменьшение) органом, осуществляющим функции и полномочия

учредителя, объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания, Минкультуры области при увеличении размера субсидии на 42 550,6 тыс.рублей 11 бюджетным и автономным учреждениям и уменьшении объема субсидии на 1 754,0 тыс.рублей двум учреждениям государственное задание на выполнение государственных услуг, работ учреждениям не было изменено.

Кроме того, установлены факты внесения изменений в государственное задание в части снижения показателей объема государственной услуги при увеличении объема субсидии. Так, на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания заключено Соглашение с ГБПОУ «Пензенский колледж искусств» от 30.12.2016, сумма субсидии 66 333,9 тыс.рублей. На 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждены 30.12.2016 государственное задание и расчет нормативных затрат на реализацию основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования. В ноябре 2017 года внесены изменения в государственное задание, в результате которых значения 10 показателей государственного задания из 13 уменьшены, количество обучающихся уменьшено на 46 человек. Три показателя из 13 не выполнены. При этом, согласно дополнительному Соглашению от 22 декабря 2017 года, объем субсидии увеличен на 2 659,0 тыс.рублей и составил 68 992,9 тыс.рублей.

Контроль за выполнением государственного задания, установленный пунктом 44 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 13.10.2015 № 561-пП, Министерством осуществлялся не должным образом. Правила осуществления контроля за выполнением государственного задания государственными бюджетными и автономными учреждениями Министерством нормативным актом не были установлены.

В нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством культуры и туризма Пензенской области бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в 2017 году не осуществлялись.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита утвержден приказом от 26.08.2016. В план внутреннего финансового контроля включена проверка соблюдения получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении. В журнале учета результатов внутреннего финансового контроля информация по проведенным проверкам отсутствует. Отчет о результатах внутреннего финансового контроля не

составлялся. План внутреннего финансового аудита на 2017 год не утверждался, финансовый аудит не осуществлялся.

Министерство является ответственным исполнителем по реализации госпрограммы «Развитие культуры и туризма в Пензенской области на 2014-2020 годы». Из 28 показателей реализации программы достигнуты в полном объеме 25 показателей. В ходе проверки обращено внимание, что целевые показатели для реализации 19 мероприятий не установлены. Кроме того отмечен факт использования недостоверного целевого показателя - по основному мероприятию 1.3. «Развитие музейного дела» и мероприятию 1.3.1. «Обеспечение деятельности государственных музеев Пензенской области» указан целевой показатель 1.4., который утратил силу в декабре 2015 года.

Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу утверждены в размере 4 702 799,8 тыс.рублей.

Фактическое исполнение расходов составило 4 262 747,7 тыс.рублей или 90,6% от плановых назначений, в том числе по ГРБС:

Код	Наименование главного распорядителя	Здравоохранение		
		План	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5
813	Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области	868 359,3	769 105,7	88,6
855	Министерство здравоохранения Пензенской области	3 824 014,5	3 483 216,0	91,1
882	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	10 426,0	10 426,0	100,0
	Итого	4 702 799,8	4 262 747,7	90,6

Низкое исполнение (88,6 %) по разделу сложилось у Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области по причине неосвоения безвозмездных поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на строительство перинатального центра в сумме 69 661,0 тыс.рублей и средств бюджета Пензенской области на 17 415,3 тыс.рублей в связи с переносом срока ввода объекта в эксплуатацию в 2018 году. Кроме того остались неосвоенными 12 177,3 тыс.рублей, запланированные на реконструкцию здания ГБУЗ «Пензенская областная станция скорой медицинской помощи» по адресу: г. Пенза, ул. Пионерская, 2.

На финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию государственных услуг (выполнение работ) бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Пензенской области, из бюджета области направлено 97,2% средств от утвержденных назначений. Субсидии на иные цели профинансированы Минздравом на 85,3% от плана, что привело к образованию кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по Министерству здравоохранения области на конец

отчетного года сложилась просроченная кредиторская задолженность в сумме 242 693,4 тыс.рублей, из которой 224 374,6 тыс.рублей или 92,5% приходится на задолженность по субсидии бюджетным учреждениям здравоохранения на выполнение государственного задания и иные цели. На конец аналогичного прошлого финансового года показатель просроченной кредиторской задолженности у Минздрава отсутствовал.

В 2017 году Министерство являлось участником 5 госпрограмм, из которых выступало в качестве ответственного исполнителя по госпрограмме «Развитие здравоохранения Пензенской области на 2014-2020 годы».

Согласно Докладу Минэкономики области из 8 целевых показателей, характеризующих степень достижения результатов государственной программы, в минувшем году не выполнен один показатель, по 7 показателям выполнение сложилось более 100 процентов.

В 2017 году превышены значения ряда показателей, установленных на год окончания реализации госпрограммы, что свидетельствует о занижении их прогнозных оценок самим ведомством.

Так, показатель «Смертность от всех причин, на 1000 населения» уже в 2017 году достиг значения – 14,1, тогда как к концу 2020 года запланировано 14,3. Фактический показатель «Смертность населения в трудоспособном возрасте, количество умерших на 100 тыс.человек соответствующего возраста» в 2017 году составил 465,6 при условии что на 2020 год запланировано 534,1.

Показатель «Смертность населения (без показателя смертности от внешних причин), количество умерших на 100 тыс.человек возраста» уже в 2017 году составил 1289,3 против запланированного на 2020 год - 1301,4.

Значение показателя «Доля государственных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных учреждений здравоохранения, %» на период 2014-2020 остается неизменным и запланирован на уровне 86%, что не дает возможности оценить степень его влияния на достижение цели. По факту за 2016 год – 82%, за 2017 год – 82%.

Плановые значения целевых индикаторов «Соотношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций Пензенской области, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к средней заработной плате по Пензенской области» и «Соотношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по Пензенской области» установлены в текущем году ниже уровня их фактически достигнутых значений в 2016 году на 2,2 процента и 6,6 процентов соответственно.

Оценка эффективности реализации госпрограммы рассчитана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Пензенской области, утвержденного

постановлением Правительства Пензенской области от 18.04.2012 № 274-пП, составила 100,0%, что соответствует высокой эффективности.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 1000 «Социальная политика» утверждены в размере 14 432 618,4 тыс.рублей. По данным отчета фактическое исполнение расходов по разделу составило 14 275 361,3 тыс.рублей или 98,9% от плана, в том числе в разрезе ГРБС:

Код	Наименование главного распорядителя	Социальная политика		
		План	Факт	% исполнения
1	2	3	4	5
801	Правительство Пензенской области	9 801,1	9 801,1	100,0
818	Управление записи актов гражданского состояния Пензенской области	8 167,2	8 167,2	100,0
850	Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области	7 766 665,1	7 611 375,4	98,0
855	Министерство здравоохранения Пензенской области	5 668 604,0	5 667 472,3	100,0
857	Управление культуры и архива Пензенской области	2 047,8	2 041,1	99,7
867	Министерство физической культуры и спорта Пензенской области	292,7	292,6	100,0
874	Министерство образования Пензенской области	934 842,3	934 013,3	99,9
881	Управление ветеринарии Пензенской области	461,6	461,6	100,0
882	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	41 736,7	41 736,7	100,0
	Итого	14 432 618,4	14 275 361,3	98,9

На Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области в общем объеме расходов данного раздела приходится 53,8 % всех расходов раздела. Министерство является ответственным исполнителем государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2016 годы» с объемом 7 766 665,1 тыс.рублей.

Плановые расходы по государственной программе «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2016 годы» исполнены на 98,0%. По итогам 2017 года указанная программа признана высокоэффективной.

Из 7 целевых показателей, характеризующих степень достижения результатов государственной программы, в минувшем году не выполнен один показатель, по 6 показателям выполнение сложилось более 100 процентов.

Оценка эффективности реализации госпрограммы в 2017 году составила 90,0%, что соответствует средней эффективности.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» утверждены в размере 851 149,5 тыс.рублей. Фактическое исполнение расходов по разделу составило 836 411,2 тыс.рублей или 98,3% от плана, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств:

Код	Наименование главного распорядителя	Физическая культура и спорт		
		План	Факт	Исполнение
1	2	3	4	5
867	Министерство по физической культуре и спорту Пензенской области	851 149,5	836 411,2	98,3
	Итого	851 149,5	836 411,2	98,3

При проверке отчетности Министерства по физической культуре и спорту Пензенской области и установлено, что в форме 0503169 на конец отчетного периода отражена кредиторская задолженность в сумме 14 208,8 тыс.рублей, в том числе задолженность по субсидии бюджетным и автономным учреждениям образования на выполнение государственного задания и иные цели 4 403,5 тыс.рублей, задолженность перед некоммерческими организациями – 9 453,3 тыс.рублей.

Расходы по госпрограмме «Развитие культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы», реализуемой Министерством составили в минувшем году 816 712,4 тыс.рублей или 98,2% от бюджетных назначений. Из трех показателей реализации программы достигнуты в полном объеме все три показателя. По оценке Минэкономки области уровень эффективности госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области» в 2017 году составил 90%, что соответствует средней эффективности.

Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации»

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 1200 «Средства массовой информации» утверждены в сумме 102 376,8 тыс.рублей. Фактическое исполнение расходов по разделу составило 93 891,3 тыс.рублей или 91,7% от плана, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств:

Код	Наименование главного распорядителя	Средства массовой информации		
		План	Факт	Исполнение
1	2	3	4	5
802	Законодательное Собрание Пензенской области	1 894,0	1 894,0	100,0
835	Департамент внутренней политики и массовых коммуникаций Пензенской области	100 482,8	91 997,3	91,6
	Итого	102 376,8	93 891,3	91,7

В отчетности Департамента внутренней политики и массовых коммуникаций Пензенской области на 01.01.2018 отражена кредиторская задолженность в сумме 8 335,0 тыс.рублей, из которой – 5 883,5 тыс.рублей – просроченная кредиторская задолженность. При этом 42,1% просроченной

задолженности (2 474,1 тыс.рублей) приходится на задолженность по субсидии автономным учреждениям, подведомственным Департаменту внутренней политики и массовых коммуникаций Пензенской области, на выполнение государственного задания и иные цели. На конец прошлого финансового года показатель просроченной кредиторской задолженности у Департамента отсутствовал.

Департамент внутренней политики и массовых коммуникаций Пензенской области является ответственным исполнителем государственной программы Пензенской области «Региональная политика, развитие гражданского общества в Пензенской области на 2014 - 2020 годы».

Плановые назначения достигнуты или перевыполнены по всем четырем показателям (от 100 % до 900%). При этом следует отметить, что плановые значения показателей установлены в текущем году ниже уровня их фактически достигнутых значений в 2016 году. Сами значения показателей (индикаторов) на период реализации госпрограммы практически остаются неизменными, что не дает возможности оценить их влияние на достижение целей и задач госпрограммы. В 2017 году превышены фактические значения трех из четырех показателей, установленных на год окончания реализации госпрограммы. Так, плановый показатель «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ Пензенской области, от общего количества граждан, проживающих на территории Пензенской области, (%)» запланирован на весь период реализации указанной программы на уровне 90%, фактически в 2017 году составил 98,3%, «Уровень удовлетворенности граждан качеством и доступностью услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (процент от опрошенных)» запланирован к 2020 году на уровне 90%, однако фактически достигнутый уровень значения этого показателя уже в 2017 году составил 100,0%. Согласно сводному годовому докладу об итогах реализации и оценке эффективности государственных программ Пензенской области, подготовленном Минэкономки области, рейтинговая оценка степени эффективности реализации госпрограммы «Региональная политика, развитие гражданского общества в Пензенской области на 2014 - 2020 годы» в 2017 году соответствует «Высокой степени эффективности».

Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» утверждены в размере 868 809,7 тыс.рублей. По данным отчета фактическое исполнение расходов по разделу составило 866 809,7 тыс.рублей или 99,8% от плана. Относительно 2016 года размер расходов на обслуживание государственного долга уменьшился на 134 882,6 тыс.рублей или на 13,5%.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2017 году состояли из оплаты процентов за пользование кредитами, привлеченными в кредитных организациях – 852 482,6 тыс.рублей, оплаты процентов за пользование бюджетными кредитами, привлеченными из федерального бюджета – 14 327,1 тыс.рублей.

Главным распорядителем по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» являлось Министерство финансов Пензенской области.

Согласно отчету Министерства финансов Пензенской области об исполнении бюджета (ф.0503127) за 2017 год бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета (без учета изменения остатка на счетах) исполнены в сумме минус 396 459,1 тыс. рублей.

Сведения о выполнении показателей бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета представлены в таблице:

№ п/п	Наименование источника финансирования дефицита бюджета	Утвержденные назначения по Закону	Исполнение	тыс. руб.
				Исполнение, %
1.	Кредиты кредитных организаций	-500 856,9	-1 051 956,0	
	Получение	4 267 520,0	3 545 000,0	83,1
	Погашение	4 768 376,9	4 596 956,0	96,4
2.	Бюджетные кредиты	85 801,7	85 801,7	100,0
	Получение	6 034 956,0	6 034 956,0	100,0
	Погашение	5 949 154,3	5 949 154,3	100,0
Итого заимствований		-415 055,2	-966 154,3	
3.	Бюджетные кредиты, представленные внутри страны	453 528,2	26 695,2	
	Выдано	200 000,0	99 686,0	49,8
	Возврат средств муниципальными образованиями	653 528,2	126 381,2	19,3
4. Разница между средствами организаций, учредителем которых является Пензенская область, привлеченными с лицевых счетов, открытых данным организациям в Минфине области, и суммой средств данных организаций, возвращенных на лицевые счета, открытые им в Минфине области			543 000,0	
Итого иные источники		453 528,2	569 695,2	125,6
Итого заимствования и иные источники		38 473,0	-396 459,1	
5.	Изменение остатков на счетах	365 802,9	261 697,6	71,5
ИТОГО		404 275,9	-134 761,5	

Законом о бюджете области на 2017 год предусматривалось предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Пензенской области в сумме до 200 000,0 тыс.рублей на срок до трех лет, на частичное покрытие дефицита, предоставлено - 99 686,0 тыс.рублей (49,8% от запланированных назначений).

В составе иных источников финансирования дефицита бюджета области предусмотрен возврат средств по предоставленным кредитам муниципальными образованиями в сумме 653 528,2 тыс.рублей. По факту возвращено муниципальными образованиями 126 381,2 тыс.рублей.

Согласно балансу Минфина (ф.0503130) в разделе III «Обязательства» задолженность по долговым обязательствам на 01.01.2017 отражена в сумме 21 158 698,9 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 20 192 544,6 тыс.рублей. Косвенный долг (государственные гарантии) согласно «Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» (приложение к балансу) на начало 2017 года составлял 50 520,2 тыс.рублей, на 01.01.2018 – 32 970,0 тыс.рублей. Данные по изменению задолженности на 01.01.2018 соответствуют данным отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Структура долга представлена в следующей таблице:

Вид обязательств	01.01.2017		01.01.2018		Увеличение (+), снижение (-) долга	
	сумма, тыс. руб.	доля, %	сумма, тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	%
Кредиты коммерческих банков	11 346 733,0	53,5	10 294 777,0	50,9	-1 051 956,0	-9,3
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	9 811 966,0	46,3	9 897 768,0	48,9	85 802,0	0,9
Государственные гарантии	50 520,0	0,2	32 970,0	0,2	-17 550,0	-34,7
Итого государственный долг	21 209 219,0	100,0	20 225 515,0	100,0	-983 704,0	-4,6
в т.ч. прямой долг	21 158 699,0	99,8	20 192 545,0	99,8	-96 615,4	-0,5

Как видно из приведенных данных доля рыночных заимствований в структуре долга уменьшилась на 2,6 процентных пункта и составила 50,9 %. Показатель объема долговых обязательств по коммерческим кредитам к объему поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2017 году сложился на уровне 31,9 %, что на 5,1 процентных пункта ниже по сравнению с 2016 годом.

Обобщенная информация об исполнении государственных программ Пензенской области, реализация которых осуществлялась в 2017 году

Уточненный Закон об областном бюджете на 2017-2019 годы был принят с перечнем из 22 госпрограмм с объемом ассигнований в сумме 47 614 030,7 тыс.рублей. В целом все госпрограммы профинансированы в 2017 году на 46 076 557,2 тыс.рублей (за счет средств федерального и областного бюджетов) или на 96,8% от уточненного бюджетного показателя. Доля расходов на реализацию госпрограмм в общих расходах областного бюджета составила 97 процентов.

Для анализа годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год Счетной палатой Пензенской области запрошен Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пензенской области, подготавливаемый ежегодно Министерством экономики Пензенской области (далее – Доклад). Согласно Докладу в течение 2017 года на территории Пензенской области реализовывалось 22 государственные программы. Общая сумма расходов на реализацию государственных программ за счет всех источников финансирования составила 51 087,3 млн.рублей, по расчетам Счетной палаты на основании данных Отчета об исполнении основных мероприятий государственных программ за 2017 год в разрезе источников финансирования, размещенного на официальном сайте

Минэкономики области – 60 476,4 млн.рублей, что соответствует 97,1% финансовой потребности, определенной в самих программах. Структура фактических расходов и обеспечение финансовой потребности госпрограмм в разрезе источников финансирования представлена в таблице:

Источник финансирования государственной программы	Предусмотрено государственными программами, млн. руб.	Фактические расходы, млн. руб.	% исполнения	Доля факт. расходов в общем объеме, %
Областной бюджет	50 112,8	48 410,9	96,6	80,0
Внебюджетные источники	3 220,1	3 184,1	98,9	5,3
Федеральный бюджет	8 190,1	8 226,5	100,4	13,6
Местные бюджеты	732,2	654,9	89,5	1,1
ВСЕГО	62 255,1	60 476,4	97,1	100,0

Согласно данным Доклада в отчетном году оценка эффективности реализации 22 государственных программ дала следующие результаты:

- с высокой эффективностью реализации оценены 16 государственных программ (72,7% от общего количества);

- со средней эффективностью реализации – 6 госпрограмм (27,3%).

В 2017 году в составе 22 Госпрограмм реализовывались 96 подпрограмм, в рамках которых было запланировано 744 мероприятия.

В отличие от 2016 года, в рассматриваемом Докладе нет информации об эффективности реализации в разрезе 96 подпрограмм государственных программ Пензенской области за 2017 год, которая, согласно принятой методике, должна определяться по трем показателям: оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм, оценки степени реализации мероприятий и оценки степени соответствия запланированному уровню затрат.

Отсутствие указанных выше показателей оценки эффективности реализации 96 подпрограмм, входящих в 22 госпрограммы, не позволяет проверить достоверность приведенных в таблице № 7 Доклада значений эффективности реализации 22 госпрограмм Пензенской области за 2017 год.

Порядком разработки и реализации государственных программ Пензенской области, утвержденным Постановлением Правительства Пензенской области от 18 апреля 2012 года № 274-пп (далее – Порядок № 274-пп), понятие государственной программы определено как документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития области.

Счетной палатой проведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию госпрограмм Пензенской области из всех источников финансирования (ресурсов) с оценкой эффективности реализации госпрограмм. Согласно проведенному анализу, как и в предыдущий год, отмечается дисбаланс между оценкой ее эффективности и уровнем затрат, что может свидетельствовать об отсутствии увязки ресурсов и результатов в программах. Так, при уровне фактических затрат из всех источников финансирования по госпрограмме «Развитие лесного хозяйства в Пензенской

области», соответствующем 97,4% к плану, эффективность ее реализации согласно данным Доклада составила 90 процентов. По госпрограммам «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области» - 96,8% (финансирование) и 90% (эффективность) соответственно и «Социальная поддержка граждан в Пензенской области» - 98,4% (финансирование) и 90,0% (эффективность) соответственно. Вместе с тем есть госпрограммы, показавшие противоположный результат, т. е. при уровне фактических затрат из всех источников финансирования по отношению к запланированным 33,3% эффективность реализации госпрограммы составила 80% («Развитие промышленности в Пензенской области»), 74,4% (финансирование) и 100% (эффективность) соответственно (госпрограмма «Формирование информационного общества в Пензенской области»).

Согласно части 3 статьи 179 БК РФ по каждой государственной программе субъекта Российской Федерации ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. По результатам указанной оценки высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной государственной программы. Аналогичная норма, содержащаяся в пункте 6.7 Порядка № 274-ПП (по результатам оценки эффективности реализации государственной программы), предполагает сохранение объемов финансового обеспечения из бюджета Пензенской области в очередном финансовом году, если значение оценки выше или равно 0,8 и корректировку государственной программы с учетом исключения низкоэффективных и неэффективных основных мероприятий, мероприятий, или о досрочном прекращении государственной программы, если значение оценки меньше 0,8. При этом сроки принятия решения о необходимости прекращения или об изменении ранее утвержденной государственной программы в пункте 6.7 Порядка 274-ПП не указываются, что не в полной мере соответствует требованиям пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Счетная палата отмечает, что, как и в предыдущие годы, изменение объемов финансирования государственных программ происходит без изменения результативности достижения конечных целей и показателей этих программ за прошедший период финансирования. В этой связи отсутствуют экономические и финансовые обоснования сокращения или увеличения финансирования по каждой программе, что затрудняет оценку целесообразности принимаемых в этой области мер.

Законом Пензенской области от 20.12.2017 № 3132-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» к финансированию предусмотрены все 22 действующие в 2017 году государственные программы и одна госпрограмма вновь принятая.

Согласно Публичной декларации целей и задач Министерства финансов Российской Федерации на 2017 год должно быть достигнуто обеспечение взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами их использования на всех этапах бюджетного процесса. Протоколом расширенного заседания

коллегии Минфина РФ от 16.05.2017, в частности, было рекомендовано финансовым органам субъектов РФ при организации своей работы в 2017 году, учитывать цели и задачи Публичной декларации Министерства на 2017 год и содействовать их безусловной реализации.

Счетная палата Пензенской области неоднократно отмечала, что одной из причин дисбаланса показателей финансовой обеспеченности и полученного уровня эффективности реализации госпрограмм Пензенской области может являться несовершенство методики оценки эффективности реализации государственных программ Пензенской области.

В силу особенностей использованной методики оценки эффективности реализации государственных программ Пензенской области, можно при неудовлетворительных результатах входящих в госпрограмму подпрограмм, присвоить программе высокое значение эффективности. Например, при наличии трех неудовлетворительных подпрограмм из пяти, входящих в госпрограмму «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области.....», оценка эффективности реализации госпрограммы составила 90,0%, что соответствует средней эффективности.

При одинаковых результатах, входящих в нее подпрограмм, госпрограммы могут получать разные оценки. Так, согласно сведениям об эффективности реализации подпрограмм, отраженным в таблице 3 Доклада госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта.....» и «Формирование информационного общества.....» при наличии двух подпрограмм с оценкой (высокая эффективность) и одной подпрограммы с оценкой (средняя эффективность) в целом оценены на уровне эффективности 0,9 и 1,0.

Выводы

1. Анализ макроэкономических условий исполнения областного бюджета показал, что в 2017 году не обеспечено выполнение отдельных показателей социально-экономического развития региона на запланированном уровне, принятом в расчетах к бюджету (индекс промышленного производства, объем отгруженных товаров собственного производства, объем розничной торговли, денежные доходы населения и др.). По ряду макроэкономических показателей в 2017 году наблюдалось снижение в сопоставимой оценке относительно предыдущего года (объем платных услуг, индексы промышленного производства и производства продукции сельского хозяйства).

2. Прогнозный показатель по доходам бюджета Пензенской области на 2017 год невыполнен на 1 096 082,6 тыс.рублей или на 2,2%, в том числе по налоговым доходам - на 727 371,9 тыс.рублей (-2,3%).

3. По итогам исполнения областного бюджета за 2017 год сложился профицит в размере 134 761,5 тыс.рублей. Недофинансирование бюджетных обязательств по году составило 1 260 799,1 тыс.рублей. В качестве дополнительного источника финансирования использованы средства

государственных автономных и бюджетных учреждений Пензенской области на общую сумму 543,0 млн. рублей, которые возвращены на счета учреждений в феврале текущего года.

4. Следствием неисполнения прогноза поступлений в областной бюджет в 2017 году стал рост кредиторской задолженности, которая, согласно сведениям формы 0503169 на конец отчетного года, составила 3 855 016,6 тыс.рублей, увеличившись с начала года на 1 704 585,0 тыс.рублей (2 150 431,6 тыс.рублей) или в 1,8 раза.

5. Финансовая нагрузка на бюджет несколько уменьшилась. Государственный долг Пензенской области в течение 2017 года снизился на 4,6% и составил на конец отчетного года 20 225 514,6 тыс.рублей или 62,6% от доходов без учета безвозмездных поступлений. Соотношение суммарного госдолга региона на 1 января 2018 года к суммарному объему налоговых и неналоговых доходов за 2017 год улучшилось на 6,5 процентных пункта (62,6 % против 69,1 % в предыдущем году). По структуре долга доля рыночных заимствований уменьшилась с 53,5% до 50,9%, доля бюджетных кредитов выросла с 46,3% до 48,9%.

6. Подводя итоги исполнения бюджета за 2017 год следует отметить образование на конец отчетного периода просроченной кредиторской задолженности в сумме 692 053,0 тыс.рублей (1,5% от объема расходов бюджета области). Наибольшая задолженность в сумме 566 641,9 тыс.рублей (81,9%) пришлось на два министерства.

По Министерству строительства и дорожного хозяйства Пензенской области на 1 января 2018 года просроченная кредиторская задолженность составила 323 948,5 тыс.рублей или 40% от общей суммы задолженности по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» (807 945,1 тыс.рублей).

По Министерству здравоохранения Пензенской области на конец отчетного года сложилась просроченная кредиторская задолженность в сумме 242 693,4 тыс.рублей, из которой 224 374,6 тыс.рублей или 92,5% пришлось на задолженность по субсидии бюджетным учреждениям здравоохранения на выполнение государственного задания и иные цели. Данные факты могут свидетельствовать о дефиците средств медицинских организаций на оплату своих текущих расходов и отрицательно отразиться на качестве и безопасности оказываемой ими медицинской помощи.

7. Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) в графах 3 и 4 представлена недостоверная информация о дате возникновения неисполненного обязательства и исполнения обязательства в сумме 19 731,7 тыс.рублей, Указанные средства, предусмотренные на реализацию основного мероприятия в рамках ГП «Формирование информационного общества Пензенской области на 2014 - 2020 годы», не были использованы в 2017 году. В результате в Управлении по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской

области по итогам исполнения бюджета за 2017 год сложилось самое низкое исполнение расходов – 49,2%.

8. При проведении внешней проверки бюджетной отчетности в Министерстве культуры и туризма Пензенской области выявлены нарушения установленного порядка формирования государственных заданий. Отмечены случаи, когда Министерством культуры и туризма области, при увеличении размера субсидии на 42 550,6 тыс. рублей 11 бюджетным и автономным учреждениям и уменьшении объема субсидии на 1 754,0 тыс. рублей двум учреждениям, государственное задание на выполнение государственных услуг и работ учреждениям не было изменено.

10. В ходе выездных проверок отмечено, что двумя главными администраторами бюджетных средств полномочия по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту осуществлялись в 2017 году не должным образом.

11. По итогам анализа оценки эффективности реализации в 2017 году госпрограмм Пензенской области, Счетная палата отмечает, что, как и в предыдущие годы, изменение объемов финансирования государственных программ происходило без изменения результативности достижения конечных целей и показателей этих программ за отчетный период финансирования. В этой связи отсутствуют экономические и финансовые обоснования сокращения или увеличения финансирования по каждой программе, что затрудняет оценку целесообразности принимаемых в этой области мер.

Согласно проведенному анализу, как и в предыдущий год, отмечается дисбаланс между оценкой ее эффективности и уровнем затрат, что может свидетельствовать об отсутствии увязки ресурсов и результатов в программах.

Учитывая, что на основе государственных программ формируется значительная часть расходов бюджета Пензенской области (97,0% в 2017 году, 97,3% в 2018 году), Счетная палата считает крайне важной работу по объективной оценке эффективности реализации госпрограмм, и вновь предлагает проработать вопрос о корректировке методики расчета общей оценки эффективности госпрограммы, с учетом коэффициента значимости каждой подпрограммы, входящей в государственную программу.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год, рекомендуем:

Законодательному Собранию Пензенской области:

Утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год, содержащий данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Пензенской области в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.